



Commission
européenne

Le temps de l'Union européenne : quelle concordance ?

Luc Tholoniât
Séminaire de l'IHEDATE
Bruxelles, le 6 juin 2013

Le temps et l'Union européenne

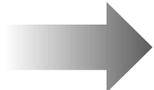
- ▶ Une notion importante pour l'étude de l'UE (voir K. Goetz & J. Meyer-Sahling 2009)
- ▶ "Le temps du gouvernement" et "gouverner avec le temps"
- ▶ Peut-on parler d'européanisation des temps administratifs et politiques ?

Contenu

- ▶ Le temps de l'UE : quelles caractéristiques ?
- ▶ Le rôle de la Commission dans l'animation du temps européen
- ▶ Exemple 1. Le processus décisionnel
- ▶ Exemple 2. La gestion de la crise et le renforcement de la gouvernance économique européenne

Le temps de l'UE : caractéristiques (1)

Le contexte institutionnel



- Les dispositions du Traité
- La nature des actes juridiques et le processus de décision
- Les délais imposés par la législation
- Les calendriers de chaque institution (séances du Parlement, présidence permanente du Conseil européen, présidence tournante du Conseil de l'UE, etc.)

Le contexte politique et électoral



- Les grands objectifs politiques (cf. Europe 2020)
- La durée des mandats européens
- Les échéances nationales et internationales
- L'actualité

Le temps de l'UE : caractéristiques (2)

Le contexte budgétaire



- Le cadre financier pluri-annuel (cf. CFP 2014-2020)
- Le processus budgétaire annuel
- La transparence des comptes publics

Le contexte administratif



- Le temps des consultations et de la coordination
- La multiplication du nombre d'acteurs
- Le régime plurilingue et multiculturel
- La capacité à suivre les évolutions sociales, économiques et technologiques, et la disponibilité de données « à jour »

Le rôle de la Commission dans le temps de l'UE

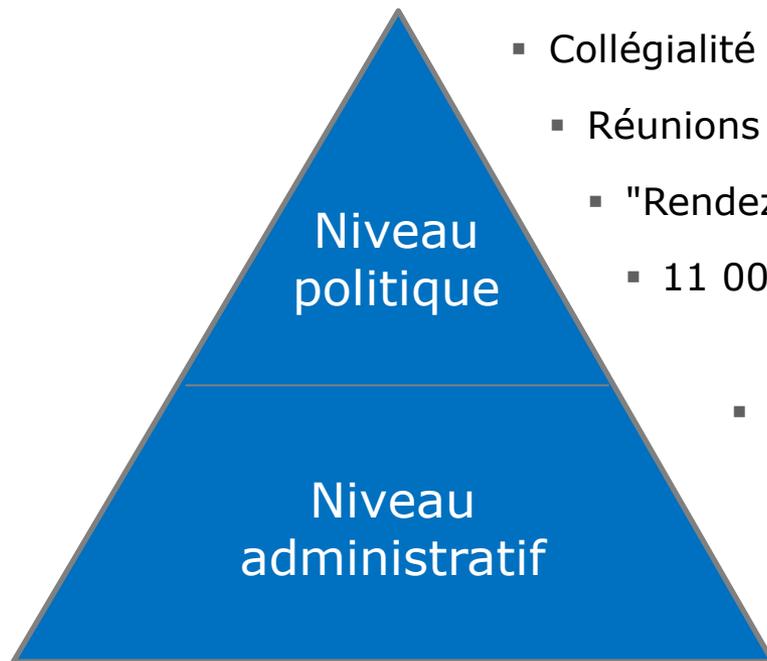
"Animateur"
(agenda-setter)



"Pilier"
(building-block)

"Intermédiaire"
(broker)

L'usage du temps à la Commission



- Collégialité : 27 (28) Commissaires
- Réunions hebdomadaires
 - "Rendez-vous de midi" quotidiens
 - 11 000 actes adoptés par an
- 40 Directions générales et services
 - 30 000 personnes
 - Le statut de la fonction publique
 - Le manuel des procédures internes

Exemple 1. Le processus décisionnel

Le programme de travail de la Commission

Orientations
politiques en début
de mandat



Cycle annuel de programmation

**Discours du Président
sur l'état de l'Union (sep.)**

Réunion Collège / Conférence des
présidents des commissions (oct.)

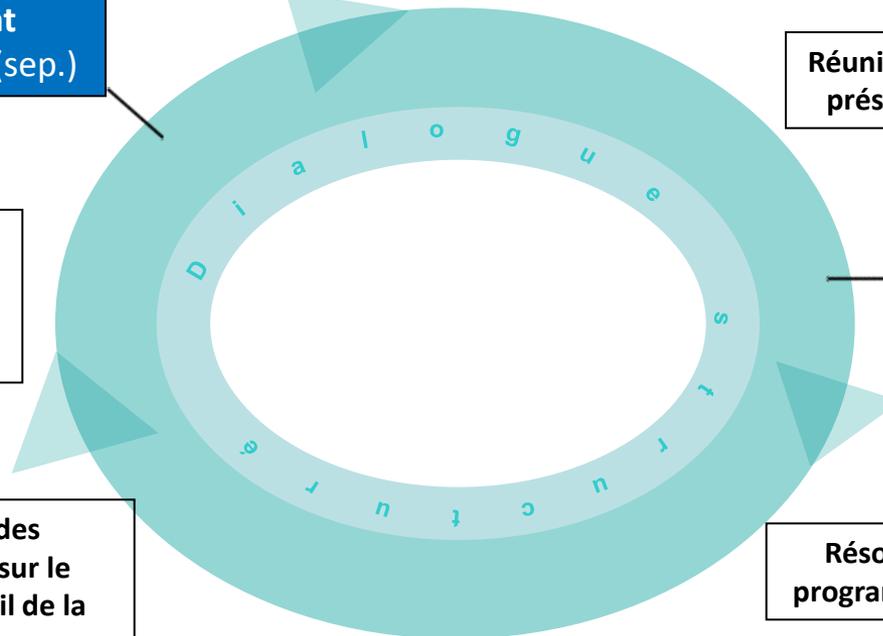
Réunion Président / Conférence des
présidents des commissions (oct.)

Résolution du Parlement
européen sur le prochain
programme de travail de
la Commission (juillet)

**Programme de travail
de la Commission (oct.)**

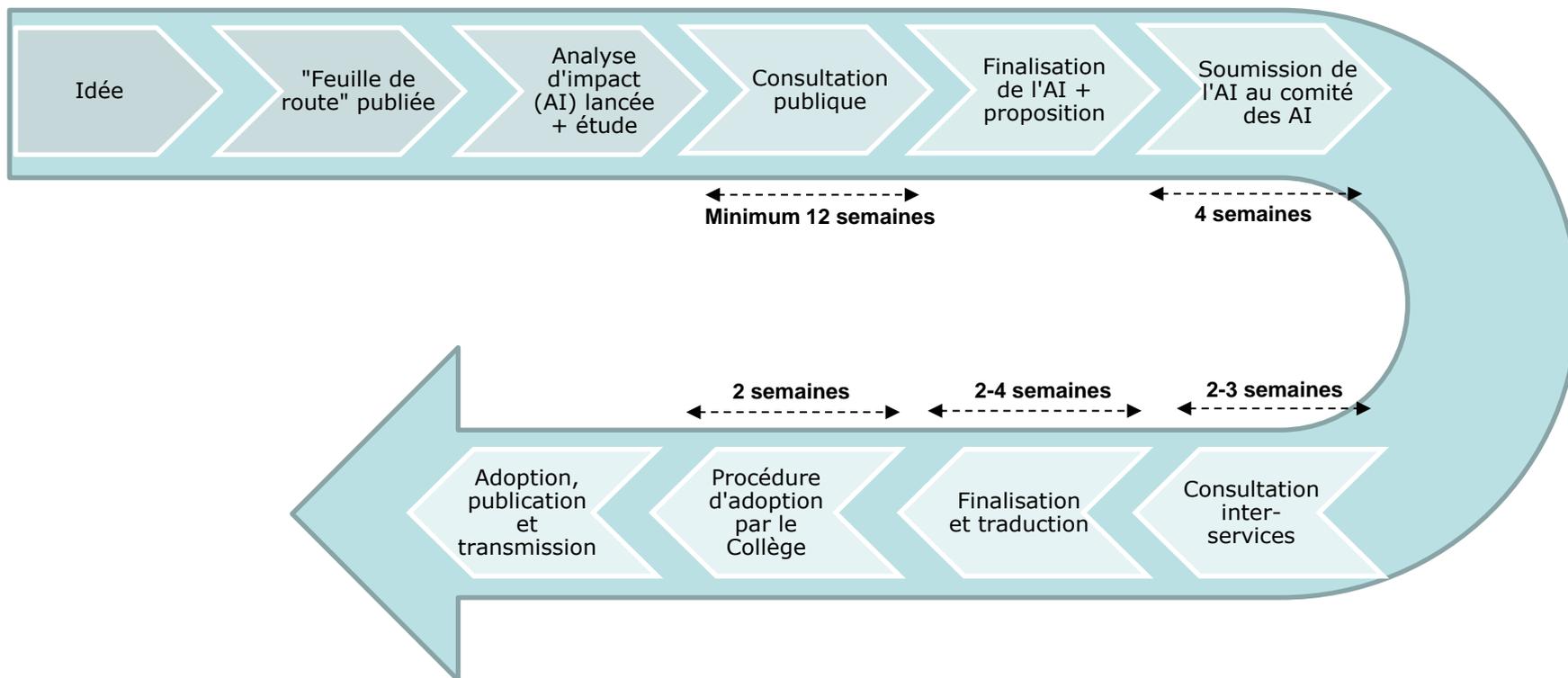
Rapport de la Conférence des
présidents des commissions sur le
prochain programme de travail de la
Commission (juin)

Résolution du Parlement européen sur le
programme de travail de la Commission (déc.)



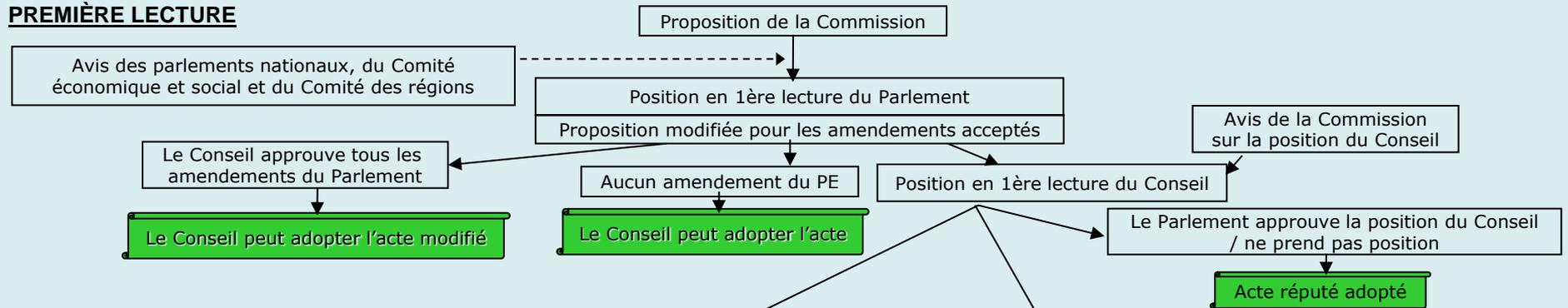
Le processus décisionnel interne (cas illustratif)

Phase d'étude et analyse d'impact (AI) : environ 12 mois

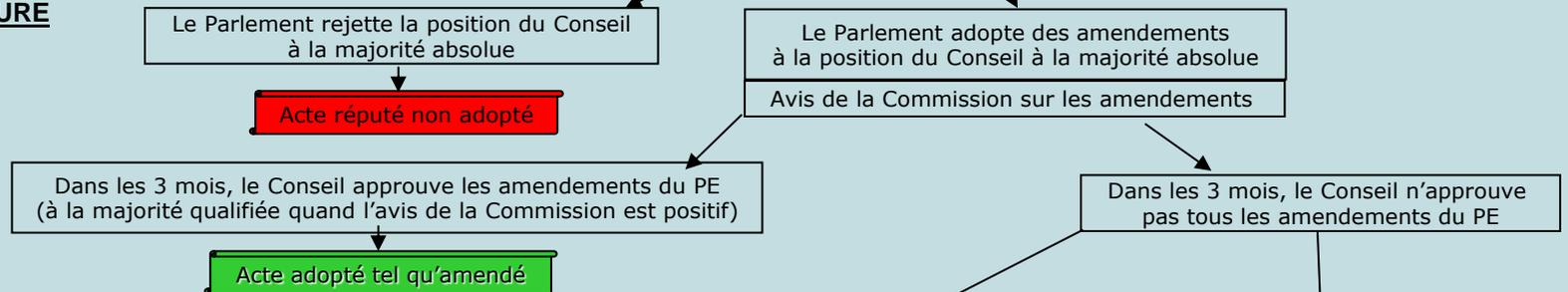


La procédure législative ordinaire

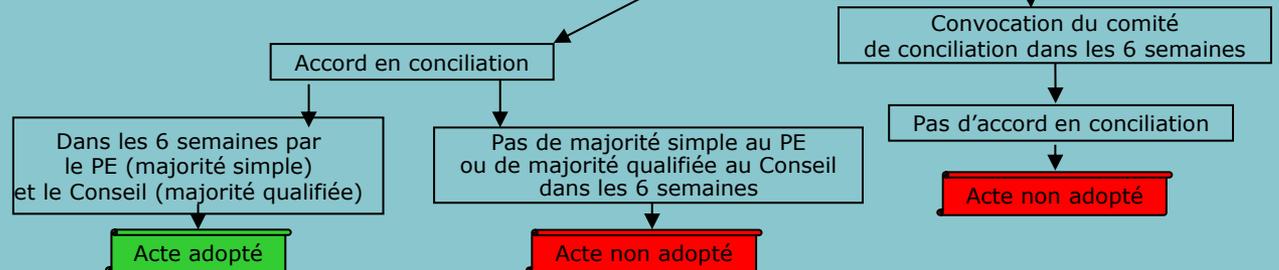
PREMIÈRE LECTURE



DEUXIÈME LECTURE



CONCILIATION



Quelques dossiers ...

Directive sur les marchés publics

- Annoncée par la Commission en 2010
- Consultation publique lancée en jan. 2011
- Proposition de la Commission en nov. 2011
- En trilogie depuis mars 2013

Le paquet "climat- énergie" ("20 20 20 d'ici 2020")

- Livre vert de la Commission en jan. 2006
- Communication de la Com. en jan. 2007
- Propositions de la Com. en jan. 2008
- Accord du Conseil européen et du Parlement en décembre 2008

Brevet unitaire européen

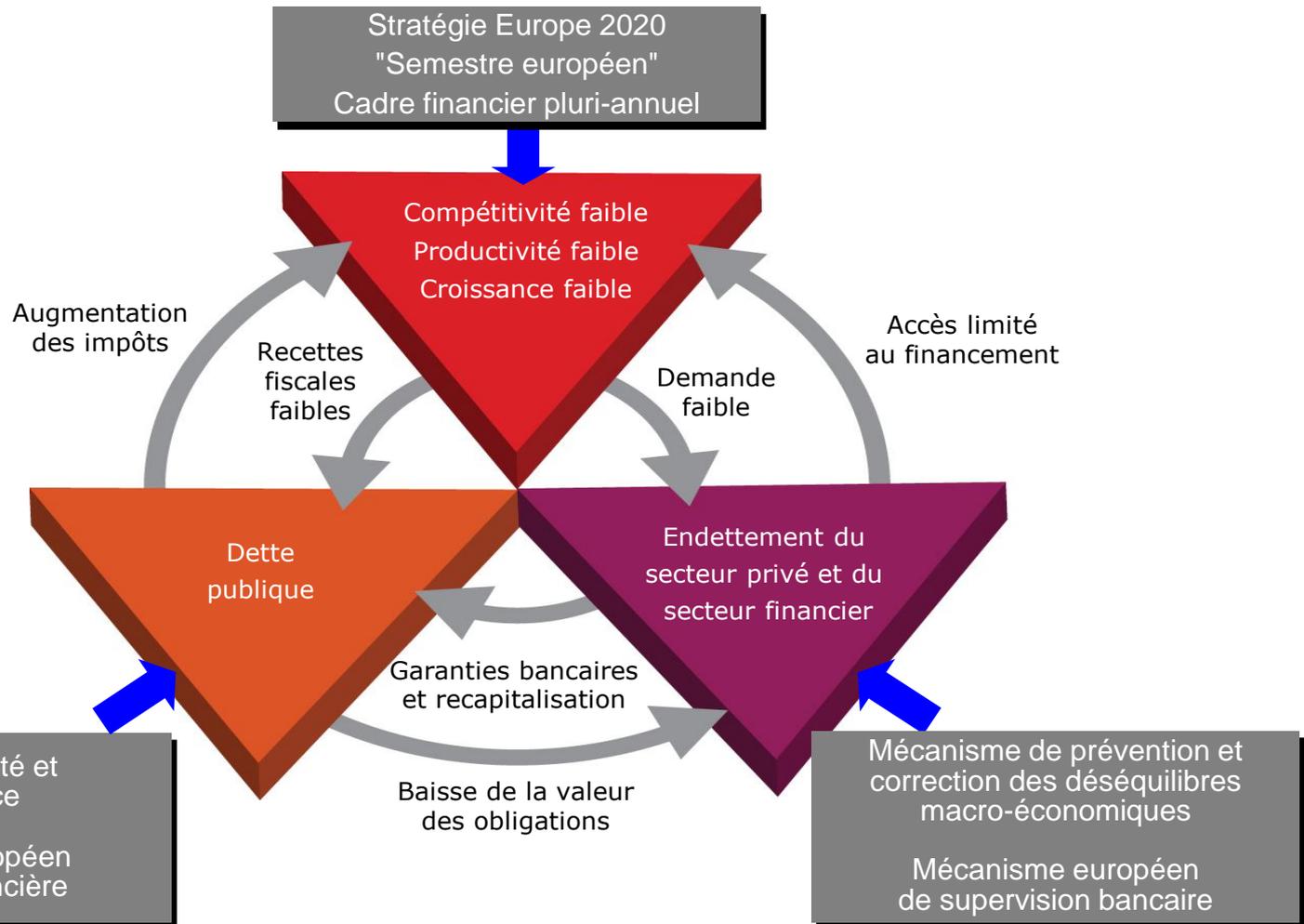
- Depuis les années 1960, à nouveau en 2000 et 2004 mais désaccords persistants
- Relance en déc. 2010 via coopération renforcée
- Proposition de la Commission en avril 2011
- Adopté en principe (à 25) en décembre 2012

Taxe sur les transactions financières

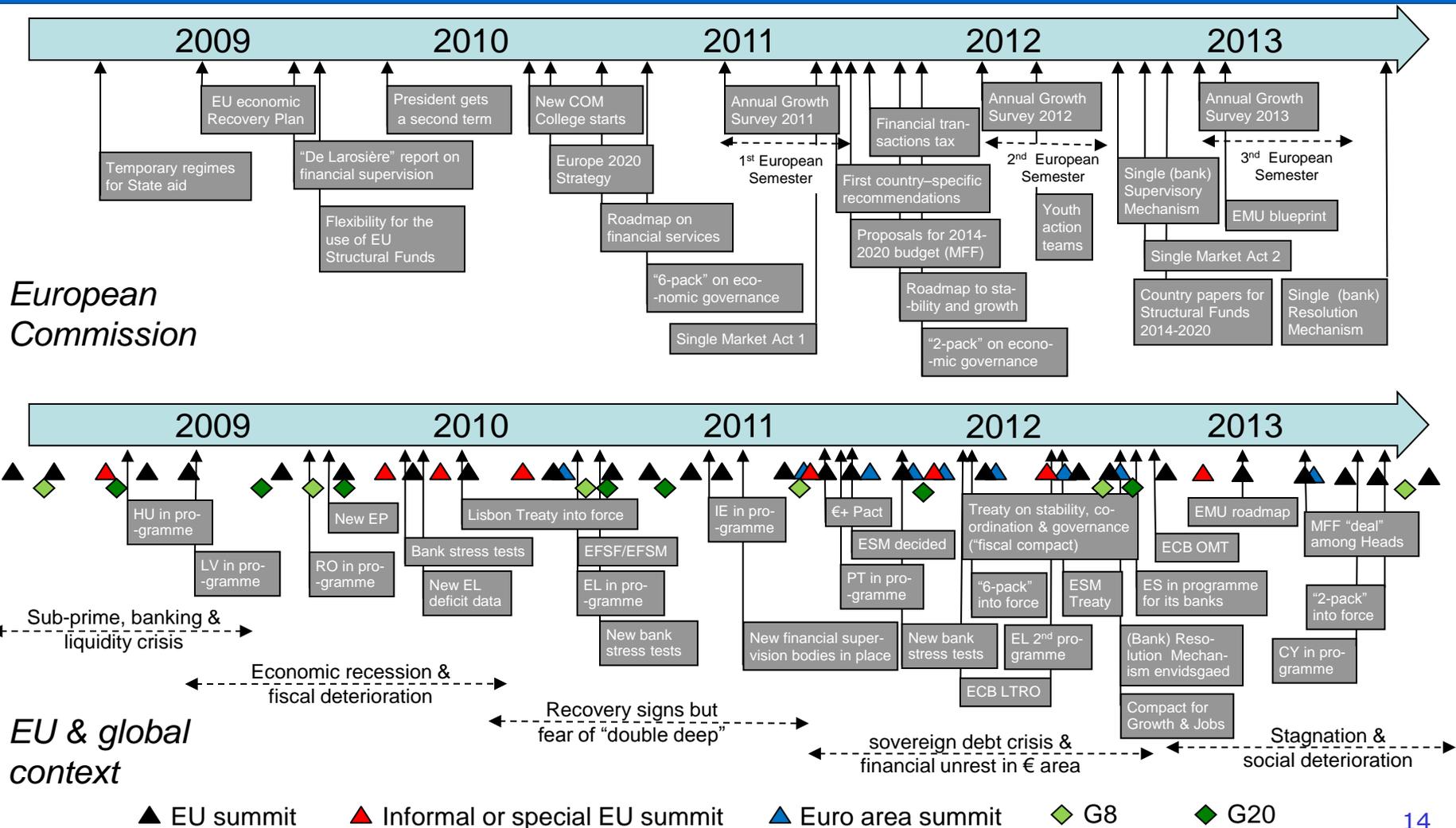
- Options présentées par la Commission en 2010
- Consultation publique lancée en jan. 2011
- Proposition de la Commission en sept. 2011
- Coopération renforcée (à 11) en discussion

Exemple 2. La gestion de la crise et le renforcement de la gouvernance économique

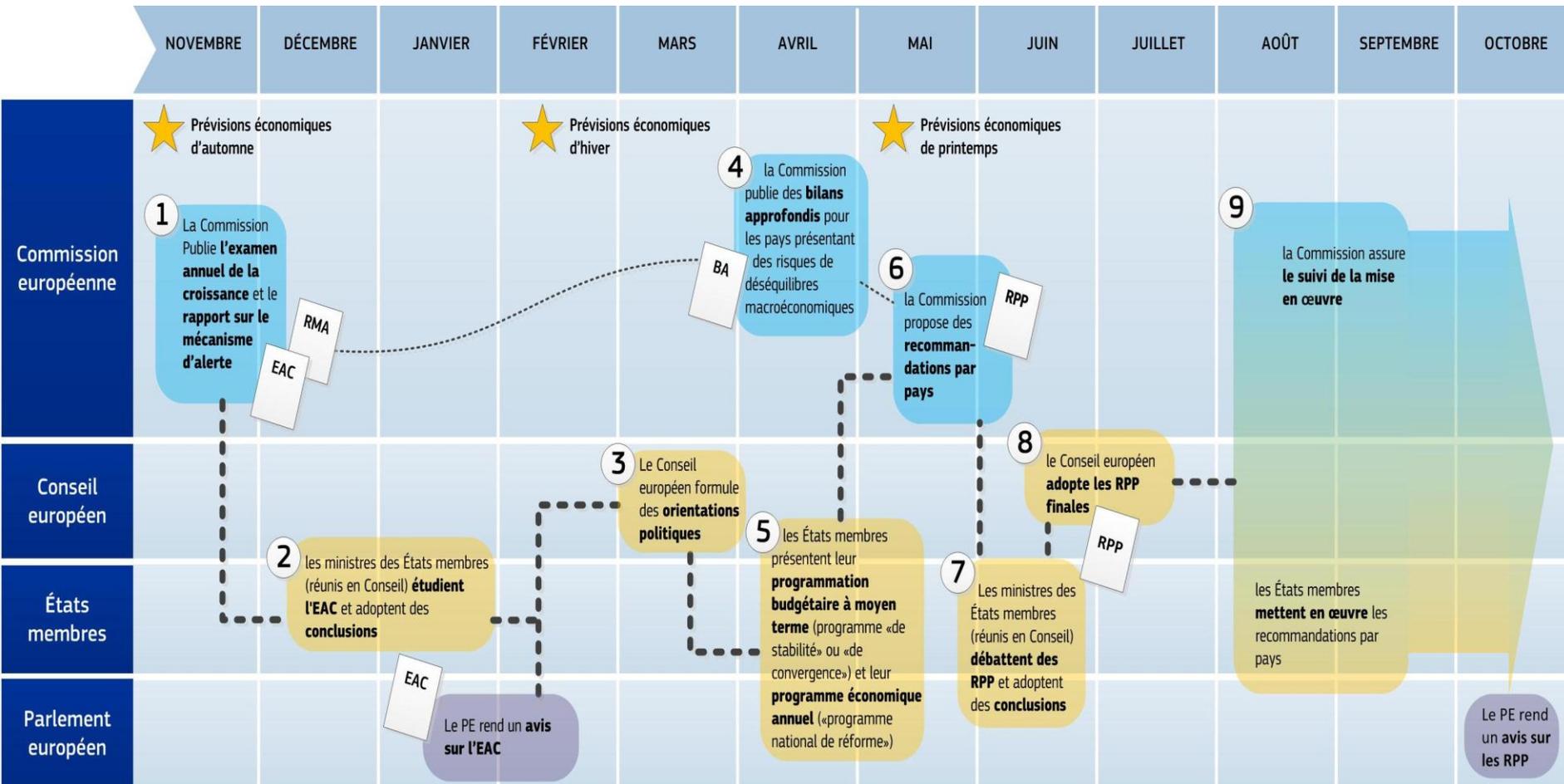
La crise : quand le long terme devient urgent



Une réponse à la hauteur et à temps ?



Une gouvernance renforcée : le Semestre européen



En pratique...

Le Monde.fr 29/05/2013

Mélenchon : "La France doit refuser d'appliquer ces recommandations et désobéir"

Date : 30/05/2013
Country : FRANCE
Page(s) : 4
Topic : Evènement
Circulation : (121630)
Surface : 0,46

LesEchos



EVENEMENT

→ LES RECOMMANDATIONS DE BRUXELLES

« La Commission a raison de nous rappeler au devoir des réformes »

LE FIGARO · fr

29/05/2013

Hollande ne se laissera pas « dicter » ses réformes par Bruxelles

Liberation



Equilibre budgétaire : le pense-bête de Bruxelles

La Commission européenne conseille à Paris des réformes précises et radicales.

Date : 30/05/2013
Country : FRANCE
Page(s) : 1-3
Circulation : 49176
Surface : 1,41

l'Humanité



Bruxelles tire au canon sur le modèle social

Le programme de réformes fixé par la Commission européenne, en contrepartie d'un délai de deux ans pour réduire le déficit public, s'attaque lourdement au système des retraites, mais aussi aux services publics, à l'indemnisation du chômage...

Conclusions

- Des enjeux “de tout temps” :
 - ▶ De longues années entre une idée et sa mise en oeuvre
 - ▶ La complexité d'une gouvernance à plusieurs niveaux :
quand les décisions sont-elles vraiment prises ?
 - ▶ Combiner activisme politique et ancrage institutionnel :
comment cristalliser les décisions et s'y tenir ?
 - ▶ Poursuivre la démocratisation de l'UE ou créer une (des) Europe(s) à plusieurs temps / vitesses ?

- Tendances récentes et nouveaux défis :
 - ▶ Une plus grande transparence et plasticité du processus décisionnel (qui reste néanmoins compliqué et méconnu)
 - ▶ Une crise qui teste la capacité d'action / de réaction de l'UE
 - ▶ Une crise qui précipite la réflexion sur l'avenir de l'Europe
 - ▶ Vers une concordance des temps nationaux et européen ?

